



Municipio di Gravesano

MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 34/2023 CONCERNENTE LA RICHIESTA DI APPROVAZIONE DEL NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE DI GRAVESANO

Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione, il messaggio nr. 34/2023 concernente la richiesta di approvazione del nuovo Regolamento del Comune di Gravesano, regolamento già approvato dal Municipio con risoluzione nr. 740 del 30 ottobre 2023.

PREMESSA

Il Regolamento comunale di Gravesano attualmente in vigore è stato approvato dal legislativo il 26 marzo 2012 e ratificato dalla Sezione degli enti locali il 21 giugno 2012.

Il 3 ottobre 2016 il Consiglio comunale aveva poi approvato la modifica dell'articolo 38 cpv. 1 – Emolumenti, poi ratificata sempre dalla Sezione degli enti locali il 12 dicembre 2016.

I regolamenti di tutti i Comuni ticinesi si basano sulla Legge Organica Comunale del 10 marzo 1987 le cui ultime modifiche sono entrate in vigore con il 1. settembre 2023. Pertanto, in seguito ad esse ed a tutte le altre modifiche entrate in vigore precedentemente, si rende necessario un aggiornamento del nostro Regolamento comunale.

Come detto il Regolamento del nostro Comune risale all'anno 2012 (56 articoli); lo stesso recuperava e migliorava i contenuti di quello precedente del 2002 - allestito in forma breve (37 articoli) - ed era basato sul concetto di non riprendere nel Regolamento comunale dispositivi di legge già disciplinati da altri Regolamenti, in particolare dalla LOC.

Fatte le opportune considerazioni, si è deciso di non procedere ad un nuovo aggiornamento del Regolamento in vigore, ma di proporre un nuovo Regolamento comunale, completo di tutte le modifiche legislative nel frattempo intervenute.

Il Regolamento che vi proponiamo presenta 136 articoli di cui parecchi nuovi o con qualche aggiunta mentre, altri sono stati suddivisi/scorporati. Si è pure proceduto alle correzioni derivanti dai cambiamenti politici, quali ad esempio le aggregazioni. Ad esempio il Comune di Alto Malcantone risulta il nuovo confinante di Gravesano in sostituzione del Comune di Arosio (nel frattempo diventato frazione dello stesso).

Nella legenda del Regolamento sono indicati gli articoli che sono rimasti invariati, quelli modificati e quelli nuovi.

COMMENTO GENERALE

L'allegato Regolamento è parte integrante del presente messaggio e per questo motivo si ritiene inutile un commento puntuale di articoli nuovi o modificati, così come diventa praticamente impossibile – vista la diversità di impostazione – proporre gli articoli a confronto tra il nuovo Regolamento e quello in vigore.

Per questo motivo ci si limita unicamente a qualche osservazione di carattere generale.

Le modifiche più significative concernono il Consiglio comunale, le sue Commissioni e Delegazioni, il Municipio, la Gestione finanziaria, i beni comunali e le norme di polizia.

Per quanto riguarda i dipendenti comunali, il Regolamento richiama unicamente i principi, rimandando i dettagli al Regolamento Organico dei dipendenti il quale viene presentato con messaggio separato e seguente (MM nr. 35/2023) a questo del Regolamento comunale.

ORGANIZZAZIONE POLITICA

Consiglio comunale

Non si è ritenuto necessario proporre modifiche del nr. di Consiglieri che lo compongono. Il nostro Comune si avvicina piano piano alle 1'500 unità ed ai 900 elettori; 21 Consiglieri dev'essere ritenuto il numero minimo per rappresentarli (2.30% rispetto al nr. degli elettori) e questo nonostante la consapevolezza circa le difficoltà che si registrano ogni quadriennio nel proporre nuovi candidati.

Segnaliamo che cambia il termine entro il quale dev'essere prevista la prima sessione ordinaria del legislativo: 30 giugno anziché 30 aprile.

Municipio

Si segnala – per giustificati motivi – la possibilità di riunirsi in videoconferenza o di autorizzare la partecipazione dei suoi membri in questa forma, così come la possibilità concessa al Municipio di preparare e svolgere le sedute con un sistema di gestione elettronica dei documenti.

Per le spese non preventivate – conformemente all'articolo 5a cpv. 2 RALOC – il massimo annuo per nuove spese correnti non iscritte a preventivo è stato portato a CHF 60'000 (precedentemente CHF 50'000).

GESTIONE FINANZIARIA E CONTABILITÀ

Segnaliamo unicamente la necessità di una direttiva – nel frattempo in vigore – per quanto riguarda l'autorizzazione a riscuotere per conto del Comune da parte dei funzionari amministrativi.

BENI COMUNALI

Nel capitolo riservato ai beni comunali osserviamo il nuovo articolo relativo all'uso speciale e alle modifiche per quanto riguarda le tasse.

NORME DI POLIZIA

Sono stati aggiornati o modificati gli articoli riservati all'ordine pubblico con particolare riferimento alle Generalità, ai Rumori molesti, alla Quietè notturna e pausa pomeridiana/domenica e giorni festivi. Si sono pure aggiunti degli articoli (vedi Lotta alla zanzara tigre, alla morale pubblica e all'Esercizio della prostituzione).

Si segnala l'aggiunta di nuovi capitoli, rispettivamente nuovi articoli, per quanto riguarda i lavori, le manomissioni, i danneggiamenti e le affissioni, così come per la nomenclatura stradale, la circolazione, i divieti, l'arredo urbano e l'igiene del suolo e dell'abitato.

MODIFICHE LOC (LEGGE ORGANICA COMUNALE)

Con lo scopo di una migliore comprensione di alcune modifiche/aggiornamenti del Regolamento comunale, vi proponiamo quelli che sono stati aggiornamenti e modifiche intervenute nella LOC, rispettivamente nel RALOC (Regolamento di applicazione della Legge organica comunale, che interessano le attività di Esecutivo e Legislativo, a partire dal 2016 (le ultime con effetto 1. settembre 2023).

2016

Art. 145 LOC – Contravvenzioni

3 *La polizia può richiedere al contravventore residente all'estero una anticipata garanzia necessaria a coprire le spese procedurali e la multa, oppure a designare un recapito legale in Svizzera.*

2017

Art. 36 – 65 – 66 LOC

Modifica di articoli concernenti l'interpellanza e l'interrogazione.

Art. 4 LOC

Modifica organizzazione di Frazione e Quartiere

Art. 134 – 135 LOC

Misure provvisoriale, in pendenza di procedura disciplinare nei confronti di dipendenti comunali e rapporti d'impiego.

Art. 147 – 148 LOC

Delega all'amministrazione dell'intimazione dei rapporti contravvenzionali, rispettivamente dell'applicazione delle multe di competenza comunale.

Art. 192 LOC

Periodo di pubblicazione delle Ordinanze municipali (30 giorni anziché 15).

Art. 196 LOC

Abrogazione della facoltà della comminatoria dell'art. 292 LOC nell'ambito delle procedure di vigilanza.

2018

Art. 2 RALOC

Adeguamento art. 4 LOC per quanto riguarda la organizzazione di frazioni e quartieri.

Art. 3 cpv. 4 RALOC

Aggiornamento con l'inserimento di un dispositivo sulla protezione degli stemmi appartenenti agli ex Comuni, entrati a far parte del Comune a seguito aggregazione.

Art. 28 RALOC

Adeguamento dal profilo formale con due soli capoversi.

Art. 39 cpv. 1 lett. t, u e cpv. 2 – RALOC

Articolo allineato alle modifiche dell'art. 135 cpvv. 2 e 3 LOC in tema di contenuti dei Regolamenti organici dei dipendenti.

Art. 40 let. R – RALOC

Articolo allineato alle modifiche degli artt. 147 e 148 LOC visti in precedenza.

2019

Art. 67 LOC

Si tratta di modifiche riguardanti le procedure in materia di trattazione delle mozioni.

Art. 9 RALOC

Introduzione semplificato nell'iter di ratifica di regolamenti comunali, convenzioni, mandati e statuti.

In particolare segnaliamo che secondo l'articolo 186 cpv. 2 LOC l'approvazione dei regolamenti deve avvenire mediante voto sul complesso; il voto – tramite la procedura delle votazioni eventuali – avviene sui singoli articoli solo se ci sono controproposte rispetto alla proposta municipale.

Art. 9a RALOC

Termine di comunicazione dei nominativi dei candidati nell'ambito dell'elezione dei rappresentati negli enti esterni (almeno tre giorni prima della seduta).

Art. 11a RALOC

Concessione della facoltà ai Municipi di dotarsi di un sistema di gestione elettronica (analogamente al Municipio), attraverso cui i Consiglieri comunali possono avere accesso a convocazione, messaggi municipali, rapporti commissionali e verbali delle sedute del legislativo.

Art. 39 RALOC

Nell'ottica della protezione dei dati, viene stabilita la necessità di prevedere una base legale per le banche dati non disciplinate dal diritto settoriale.

Con l'obiettivo della protezione dei dati, è stabilita la necessità di definire nel ROD le modalità di elaborazione dei dati per la gestione del personale e degli stipendi.

2020

Art. 7 RALOC

Possibilità di prevedere nei Regolamenti comunali la conservazione delle registrazioni audio delle sedute del legislativo per scopi storici, archivistici.

Art. 10 RALOC

Aggiornamenti formali per porre in consonanza il RALOC con modifiche di legge nel frattempo intervenute (vedi LOC / RGFCC / LCPubb).

2021

Art. 75 LOC

Prolungamento del termine per l'esercizio del diritto di referendum da 45 a 60 giorni.

Art. 76 LOC

Per la raccolta delle firme d'adesione ad un'iniziativa popolare a livello comunale il termine entro il quale deve avvenire la raccolta delle firme d'adesione è di 100 giorni dal deposito dell'iniziativa (precedentemente 90 giorni).

2022

Art. 70 LOC

Aggiunta del cpv. 4 concernente l'obbligatorietà della partecipazione alle sedute delle commissioni (salvo il caso di assenza per giustificati motivi).

Art. 6 RALOC

Modifica cpv. 3 concernente la designazione del Presidente nel caso vi siano più proposte di candidati.

Art. 10a RALOC

Nuovo articolo concernente Messaggi e rapporti nel rispetto del termine di trasmissione e deposito.

Art. 11a RALOC

Modifica concernente la trasmissione di atti ai cittadini e ai consiglieri comunali in formato elettronico o mediante sistema di gestione elettronica.

Art. 12 RALOC

Nuovo articolo sulla procedura d'urgenza.

Art. 16 RALOC

Nuovo articolo sulla designazione dei membri nelle Commissioni.

Art. 17 RALOC

Aggiunta del cpv. 3 concernente la proposta di modifica di una mozione.

2023

Art. 193 LOC

Aggiunta nuovo articolo 1bis concernente la delega da parte di Assemblea e Consiglio comunale per l'esecuzione dei compiti pubblici.

Art. 44a RALOC

Nuovo articolo concernente la delega di investimenti a soggetti esterni.

Art. 18a RALOC

Aggiunta del cpv. 2 concernente la sottoscrizione dei membri del Municipio di un impegno di riservatezza per le sedute che si tengono in videoconferenza.

Art. 11b RALOC

Nuovo articolo concernente le sedute commissionali in videoconferenza con la sottoscrizione di un impegno di riservatezza e all'integrità delle discussioni da parte dei Commissari.

CONCLUSIONI

Con questa nuova proposta di Regolamento comunale, si ritiene di avere in dotazione uno strumento attuale, di facile comprensione ed applicazione, comprensivo delle necessarie disposizioni vigenti in materia, in linea con la più recente giurisprudenza e concretamente applicabile alle diverse situazioni che possono manifestarsi nella gestione del Comune.

Per quanto esposto nel presente messaggio e nell'allegato testo di Regolamento – parte integrante del messaggio stesso – il Municipio invita questo Onorando Consiglio a voler

risolvere

- È approvato il nuovo Regolamento del Comune di Gravesano

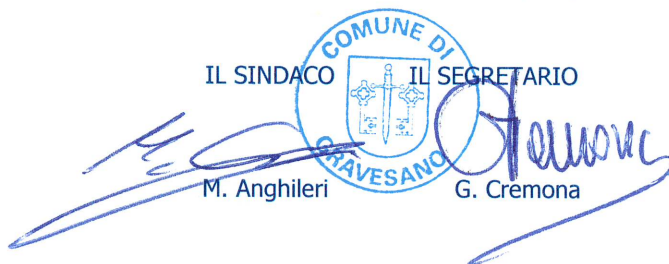
Con stima.

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

IL SINDACO IL SEGRETARIO

M. Anghileri

G. Cremona



Per esame e rapporto

COMMISSIONE		
Gestione	Edilizia	Petizioni
		X