



MUNICIPIO GRAVESANO

## **MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 23/2023 PARERE DEL MUNICIPIO SULLA MOZIONE DENOMINATA "CONTENITORI INTERRATI RSU" DELL'8 GIUGNO 2021 PRESENTA DAI SIGNORI GIOVANNI CRIVELLI E DAVIDE FERRETTI, DURANTE LA SEDUTA DEL LEGISLATIVO DEL 25 OTTOBRE 2021.**

Onorevole Signor Presidente, Onorevoli Signori Consiglieri Comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il Messaggio municipale nr. 23/2023 concernente il parere del Municipio sulla mozione denominata "Contenitori interrati RSU" dell'8 giugno 2021 presentata dai Signori Giovanni Crivelli e Davide Ferretti, durante la seduta del legislativo del 25 ottobre 2021. approvato dal Municipio di Gravesano con risoluzione nr. 314 dell'8 maggio 2023.

La mozione era stata demandata alla Commissione delle Opere Pubbliche.

### **RAPPORTO SULLA RICEVIBILITÀ (LOC ARTICOLO 67 cpv. 2a)**

Conformemente all'articolo 67 cpv. 2a) della Legge Organica Comunale il Municipio, entro un mese dalla formalizzazione della mozione in Consiglio comunale, deve allestire un preavviso scritto sulla ricevibilità della mozione.

Il Municipio ha quindi espresso il suo preavviso sulla ricevibilità con rapporto del 23 novembre 2021 trasmesso ai mozionanti.

### **PREAVVISO DEL MUNICIPIO**

In base all'articolo 67 cpv. 2b) della LOC il Municipio, nella trattazione delle mozioni deve, entro il termine di 4 mesi dalla presentazione, presentare il suo preavviso scritto sul contenuto della stessa, oppure informare la Commissione del Consiglio comunale che non intende esprimere alcun preavviso (articolo 67 cpv. 2b LOC).

Il Municipio, con scritto del 23 febbraio 2022 ai mozionanti, ha comunicato il suo preavviso negativo alla mozione.

Di seguito sono elencati gli aspetti che hanno determinato la decisione del Municipio.

- 1. Continua e marcata fluttuazione dei rifiuti RSU; tassa sul sacco – raccolte separate – aspetti ecologici;*
- 2. Costi di investimento/manutenzione: importante investimento iniziale, costi interessi e ammortamenti – costi ordinari (aumento tempi di vuotatura e relativa manutenzione) – costi straordinari (riparazioni);*
- 3. Instabilità del settore con un continuo evolversi della gestione dei rifiuti – che allo stato attuale sembrerebbe in diminuzione – ma che in futuro potrebbe riservarci una tendenza inversa – non permette valutazioni a lungo termine e la posa di contenitori interrati fissi, non garantisce quella flessibilità attuale, assicurata da contenitori a campana.*

*Per informazione segnaliamo una riduzione di 105.30 ton (meno 33.27%) di rifiuti RTSU raccolti sul nostro Comune nel corso dell'anno 2021 (211.22 ton), rispetto all'anno precedente (316.52 ton).*

- 4. Piazze di raccolta di proprietà del Comune attualmente insufficienti per garantire una corretta copertura del suolo.*
- 5. Problematiche relative all'obbligo del vincolo per quei sedimi destinati alla raccolta dei rifiuti; vincolo da inserire per mezzo di una variante di Piano Regolatore, e questo indipendentemente se il fondo sia di proprietà del Comune, o sia di proprietà privata.*  
*Variante di Piano Regolatore delle quali conosciamo purtroppo le tempistiche.*
- 6. Il sistema di raccolta rifiuti interrati non determina nessuna riduzione dei costi (vedi tabella che segue con il confronto costo/abitante con alcuni Comuni della Regione).*



Gravesano	Raccoglitori a campana (100%)	CHF	145 abitante
Città di Lugano	Interrati (quasi il 100%)	CHF	158 abitante
Paradiso	Interrati (100%)	CHF	153 abitante
Agno	Interrati (50%) e tradizionali (50%)	CHF	153 abitante
Vezia	Tradizionale (100%)	CHF	157 abitante
Torricella-Taverne	Interrati (100%)	CHF	157 abitante
Monteceneri	Interrati (100%)	CHF	159 abitante
Cadempino	Interrati (100%)	CHF	190 abitante
Manno	Interrati (100%)	CHF	213 abitante

## **RAPPORTO PREAVVISO COMMISSIONE DELLE OPERE PUBBLICHE**

Riunitasi l'11 aprile 2022 la Commissione delle Opere Pubbliche ha analizzato la mozione dei Signori Crivelli e Ferretti.

Di seguito si riporta integralmente il contenuto del rapporto commissionale.

### **Incontro Commissione Opere pubbliche per esame e preavviso mozione Crivelli / Ferretti "Contenitori interrati RSU" presentata in Consiglio Comunale il 25 ottobre 2021.**

Egregi Signori,

conformemente alle disposizioni previste dall'articolo 67 LOC cpv.5 la Commissione opere pubbliche ha di elaborato il presente rapporto dando seguito al vostro scritto del 23 febbraio 2022.

Prendendo atto che il Municipio di Gravesano ha formulato preavviso negativo alla mozione, la scrivente commissione comunica che non concorda con la decisione del Municipio.

La commissione ha fatto notare che i dati forniti dal municipio si basano su un'analisi ricevuta dalla ditta incaricata attualmente per la raccolta e il noleggio delle campane RSU, meglio conosciuta come ditta Ochsner. Lo scopo di tale osservazione è di prendere in considerazione un ente esterno e non direttamente coinvolto nella fattispecie.

Durante la seduta sono emerse in modo costruttivo alcune varianti.

Dopo aver analizzato nel dettaglio tutti i fattori pro e contro per ambo le prospettive (mantenere il sistema attuale vs posare i nuovi contenitori interrati al posto delle campane) per ottimizzare il servizio e la gestione della raccolta RSU sono emerse le tre seguenti opzioni:

- Centro raccolta unico di interrati presso il posteggio sterrato Ars Medica
- Centri di raccolta di interrati distribuiti in base alla situazione attuale (5 punti)
- Concentrare il punto di raccolta all'ecocentro Serta

Ne consegue la necessità di incaricare uno studio di ingegneria specialistico per l'approfondimento della fattibilità delle tre summenzionate varianti.

A seguito di tutte queste contestualizzazioni e precisazioni, la Commissione appoggia e sostiene all'unanimità il contenuto della Mozione e chiede al Lod. Municipio di rivedere il suo primo preavviso.

#### **Per la Commissione delle Opere Pubbliche**

Fabrizio Cremona, Carlo Butti, Giovanni Crivelli, Michele Lang e Davide Ferretti

Sulla base del rapporto/preavviso commissionale sopra esposto, con lettera 8 giugno 2022 ai mozionanti, il Municipio ha comunicato di condividere la proposta di incaricare uno studio di ingegneria specialistico per l'approfondimento della fattibilità delle tre opzioni formulate dalla Commissione e segnalato di aver deciso di aggiungerne una quarta, e più precisamente l'analisi dell'attuale sistema di raccolta con contenitori a campana, con un ampliamento per una migliore copertura del territorio.

## **STUDIO DI FATTIBILITÀ – OFFERTE DI ONORARIO**

Il Municipio ha affidato lo Studio di fattibilità ad uno specialista del ramo – Lepori Ingegneria, Tesserete; l'offerta presentata, con una stima di un impegno lavorativo di ca. 180/200 ore, ha generato un importo forfettario di CHF 22'500 (IVA e spese escluse).

Con lettera 5 luglio 2022 il Municipio – premesso che l'importo del preventivo rientra nelle competenze dell'Esecutivo per spese correnti annuali non preventivate – ha comunque chiesto alla Commissione delle Opere Pubbliche una presa di posizione in merito all'offerta.

Con email del 29 agosto 2022 al Municipio, il Presidente della Commissione delle Opere Pubbliche, Signor Carlo Butti, a nome e per conto della Commissione stessa, ha consigliato di richiedere un paio di contro-offerte.



Il Municipio ha così chiesto allo Studio Luigi Tunesi Ingegneria SA, Pregassona – che pure si occupa di questo genere di analisi – di presentare a loro volta una proposta per la riorganizzazione della raccolta RSU nel nostro Comune. Con offerta del 21 settembre 2022 lo Studio Tunesi ha presentato la sua offerta per un Piano Gestione Rifiuti (PGR) – organizzazione raccolta RSU, con un costo totale di CHF 9'879.55 (IVA e spese comprese).

Il Municipio ha affidato il mandato allo Studio Tunesi, il quale ha consegnato il Piano Gestione Rifiuti (PGR) – organizzazione raccolta RSU il 23 gennaio 2023.

## **DECISIONE (PREAVVISO) MUNICIPIO**

Di seguito presentiamo l'estratto della Risoluzione municipale nr. 193 del 20 marzo 2023.

### **Mozione posa contenitori interrati RSU (Davide Ferretti – Giovanni Crivelli 8 giugno 2021)**

Si richiamano tutte le precedenti risoluzioni – l'ultima nr. 60 del 30 gennaio 2023– concernente la mozione dell'8 giugno 2021, presentata in occasione della seduta straordinaria del legislativo comunale del 25 ottobre 2021 e concernente la proposta di posa di contenitori interrati RSU, presentata dai Consiglieri comunali Davide Ferretti e Giovanni Crivelli.

Non si ripercorre l'iter che ha portato il Municipio a chiedere la presentazione di una seconda proposta di riorganizzazione del piano di gestione rifiuti (PGR), al nostro consulente – Studio Luigi Tunesi Ingegneria SA, Pregassona.

Si prende visione dei contenuti del Piano di Gestione Rifiuti (PGR) – Organizzazione Raccolta RSU – Relazione tecnica gennaio 2023 dello Studio Luigi Tunesi Ingegneria SA, Pregassona, che vengono così riassunti:

#### **Situazione attuale**

- dal 1. febbraio 2021 la raccolta è organizzata con contenitori esterni (denominati a campana) dalla capacità di 3 m<sup>3</sup>
- le postazioni di raccolta sul nostro comprensorio – di carattere pubblico – allo stato attuale sono 5; alle esistenti va aggiunta quella recentemente acquisita presso le palazzine Artisa e quella privata presente presso il Centro commerciale Raiffeisen
- quantitativi e costi

<b>ANNO</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
ABITANTI	1353	1362	1380
RSU (ton)	313	211	238
RSU (kg/ab)	232	155	172
RACCOLTA	CHF 60'200	CHF 52'000	CHF 60'700
SMALTIMENTO	CHF 50'100	CHF 33'800	CHF 36'000

#### **Proposte**

Il Comune con il mandato affidato allo Studio Tunesi intende valutare la sostituzione degli attuali contenitori esterni con quelli di tipo interrato.

Sulla base dei rifiuti prodotti nel corso dell'anno 2022, il progetto indica 6 punti di raccolta e la necessità di nr. 11 contenitori interrati dalla capacità di 5 m<sup>3</sup> (totale 55 m<sup>3</sup>). Attualmente nr. 14 contenitori da 3 m<sup>3</sup> (42 m<sup>3</sup>).

I costi di investimento per la realizzazione delle postazioni per i contenitori interrati sono stati stimati in CHF 280'000 contro i CHF 50'000 parificati ai costi di acquisto di nr. 14 contenitori esterna da 3 m<sup>3</sup>.

I costi di gestione sono stati così calcolati:

sistema attuale 14 contenitori a noleggio da 3 m <sup>3</sup>	CHF 107'900
sistema attuale 14 contenitori acquistati da 3 m <sup>3</sup>	CHF 104'800
varianti con 11 contenitori interrati da 5 m <sup>3</sup>	CHF 102'400

La soluzione interrati impone le seguenti procedure:

- Convenzione con i privati interessati dal nuovo punto di raccolta;
- Progettazione definitiva e pubblicazione della domanda di costruzione (corredata di perizia fonica) e rilascio della licenza;
- Appalto, progetto esecutivo, esecuzione lavori;
- Messa in esercizio dei contenitori ed avviso a tutti i cittadini con l'indicazione del contenitore a cui devono fare capo.

Dal profilo formale, occorre inoltre procedere ad una variante di Piano Regolatore per l'introduzione dei vincoli nelle ubicazioni previste (aree pubbliche e private).

Per quanto riguarda i piani è stata allestita una planimetria generale 1:3'000 del territorio comunale con la suddivisione delle zone tributarie per la raccolta dei RSU, il numero di contenitori previsti e il numero di abitanti serviti.

Per ogni punto di raccolta è stata inoltre redatta una scheda di dettaglio 1:200 con evidenziata la posizione dei nuovi contenitori interrati oltre a tutte le infrastrutture presenti nei pressi in modo da mettere in evidenza eventuali conflitti.

Il piano e le schede sono allegati al rapporto dello Studio Tunesi.

Si conclude che con il Piano Gestione Rifiuti (PGR) – Organizzazione Raccolta RSU allestito dallo Studio Tunesi, il Municipio dispone degli elementi per poter valutare le varianti per la raccolta dei RSU.



Riassumendo:

1. Dati statistici: i dati statistici degli ultimi anni (2020/2022) non permettono di stabilire una tendenza per quanto riguarda i quantitativi di rifiuti raccolti, con delle variazioni (al rialzo, in diminuzione e di nuovo al rialzo e con una tendenza di nuovo al rialzo in questi primi mesi anno 2023) che non permettono di definire un chiaro indirizzo.
2. Costi: i costi di investimento di CHF 280'000 / 300'000 di fronte ad un minor costo di gestione di ca. CHF 5'000 annui (risparmio massimo) (60 anni per recuperare l'investimento).
3. Flessibilità: la possibilità di adattarsi in qualsiasi momento alle necessità imposte nell'ambito della raccolta rifiuti urbani (RSU) che l'attuale sistema permette, verrebbe per contro preclusa con la posa di contenitori interrati.
4. Procedure: la procedura – in particolare l'aspetto legato alle varianti di Piano Regolatore – determina tempi di attesa decisamente importanti, prima di poter procedere con la posa dei contenitori interrati, per le aree al momento non previste per la raccolta rifiuti.
5. Vantaggi: il sistema di raccolta interrato consente di migliorare i punti di raccolta dal punto di vista dell'impatto urbanistico e probabilmente degli odori.

In considerazione di quanto sopra esposto e dopo nuova attenta analisi e riflessione, con scritto del 21 marzo 2023, il Municipio ha deciso di formulare preavviso negativo definitivo; nella stessa lettera ha chiesto quali fossero a questo punto le intenzioni dei due mozionanti (conferma della mozione o ritiro).

Con risposta del 30 marzo 2023 i Signori Crivelli e Ferretti hanno chiesto di inserire nelle trattande del prossimo CC il Messaggio Municipale concernente la loro mozione, accompagnata dal rapporto tecnico preliminare dello Studio Tunesi.

## **CONCLUSIONI E PROPOSTA DI DECISIONE**

Le motivazioni che hanno indotto il Municipio a formulare a più riprese il proprio preavviso negativo, sono state ampiamente riportate nel presente messaggio.

La situazione ad oggi nel campo dell'eliminazione, della raccolta differenziata e del riciclaggio dei rifiuti, rispetto a quella che si riscontrava al momento della presentazione della mozione, continua a rimanere molto instabile, con nuove normative che sopraggiungono dall'alto, che a volte vanno a modificare alcuni concetti ritenuti finora dati per scontati, creando in questo modo confusione tra la cittadinanza.

Questo è il principale motivo per cui si ritiene di dover continuare a disporre di un sistema di raccolta flessibile, che permette di seguire l'andamento del "mercato" dei rifiuti con una distribuzione puntuale sul territorio adattata alle necessità del momento; cosa che l'attuale sistema con raccoglitori a campana permette, ma che non sarebbe più possibile con contenitori interrati.

Anche la questione investimenti e la necessità di creare le basi giuridiche con l'introduzione di vincoli di destinazione a Piano Regolatore, sono stati gli altri aspetti che hanno fatto pendere l'ago della bilancia verso il preavviso negativo.

La decisione del Municipio non preclude comunque la possibilità di rivedere nei prossimi anni la proposta di contenitori interrati, magari anche grazie ad un consolidamento dei concetti sulla raccolta dei rifiuti e al trend dei quantitativi.

Per i motivi esposti nel presente messaggio, il Municipio invita questo Onorando Consiglio comunale a voler

## **r i s o l v e r e**

- È respinta la mozione del 25 ottobre 2021 presentata dai Signori Giovanni Crivelli e Davide Ferretti, denominata "Posa contenitori interrati RSU".

Con stima.

Allegati: mozione 8 giugno 2021  
Rapporto Commissione delle Opere Pubbliche  
Piano Gestione Rifiuti (PGR) – Organizzazione raccolta RSU (Studio Luigi Tunesi Ingegneria SA)

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

IL SINDACO IL SEGRETARIO



M. Anghileri

G. Cremona

Per esame e rapporto

COMMISSIONE		
Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
X	X	

6929 Gravesano, 8 maggio 2023